

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

от 29 апреля 2020 года №70-р

с. Питерка

Об утверждении Программы обучения неработающего населения Питерского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с [Федеральным законом от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](http://docs.cntd.ru/document/9009935), [Федеральным законом от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»](http://docs.cntd.ru/document/901701041), [постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 года №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»](http://docs.cntd.ru/document/901774785), [постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года №547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»](http://docs.cntd.ru/document/901873584), «Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы», Уставом Питерского муниципального района, в целях обеспечения качественного обучения и подготовки неработающего населения Питерского муниципального района Саратовской области по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

1. Утвердить Программу обучения неработающего населения Питерского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера согласно приложению №1.
2. Утвердить комплексный план мероприятий по обучению неработающего населения в области гражданской защиты Питерского муниципального района на 2020 год согласно приложению №2.

3. Рекомендовать руководителям учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Питерского муниципального района организовать обучение неработающего населения Питерского муниципального района по программе обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Настоящее распоряжение подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Питерского муниципального района в информационно- телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://питерка.рф.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника отдела специальных работ администрации Питерского муниципального района.

Глава муниципального района С.И. Егоров

Приложение №1 к распоряжению администрации муниципального района от 29 апреля 2020 года №70-р

ПРОГРАММА

подготовки неработающего населения Питерского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Обучение неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 года №547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 02 ноября 2000 года №841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, «Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы».

Программа обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Примерная программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, с учетом особенностей территорий и задач, выполняемых муниципальными звеньями СТП РСЧС.

В Программе изложены методика обучения неработающего населения, тематика и расчет часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения, прошедшего обучение.

**II. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:**

Основными задачами обучения являются:

* усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места проживания неработающего населения, а также различных видов оружия;

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных

конфликтах;

* изучение порядка и последовательности действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;
* изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;
* выработка навыков - в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;
* освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ

Программа определяет базовое содержание подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и рассчитана по объему на 12 часов.

Обучение неработающего населения проводится на учебно-консультационных пунктах, количество и размещение которых определяется нормативным правовым актом руководителя органа местного самоуправления.

Для проведения занятий создаются учебные группы. Состав группы, как правило, не должен превышать 10-15 человек. При создании учебных групп желательно учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В каждой из них назначается старший.

Для проведения занятий и консультаций привлекаются нештатные инструкторы (консультанты), специалисты жилищно-эксплутационных органов, прошедшие подготовку на курсах гражданской обороны муниципальных образований или в ОГУ ДПО «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Саратовской области». По вопросам оказания первой помощи пострадавшим и психологической подготовки к проведению занятий целесообразно привлекать работников органов здравоохранения.

Занятия по темам 4, 5 и 7 проводятся на собственной учебной материальной базе или на базе прикрепленных объектов экономики (по согласованию). Обучающий процесс рекомендовано обеспечивать необходимым имуществом и оборудованием, учебными и наглядными пособиями. При этом предпочтение отдается техническим средствам обучения, образцам средств защиты, измерительной аппаратуре, специальной технике ведения спасательных и других неотложных работ. На занятиях следует проводить дискуссии, обучающие игры, в том числе и компьютерные, использовать диапозитивы, учебные кинофильмы, видео- и аудиоматериалы.

Руководителям учебно-консультационных пунктов предоставляется право корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем примерной программы, уточнять формы и методы проведения занятий. Вышеуказанные особенности, а также разбивка тем на отдельные занятия должны найти отражение в рабочих программах, разрабатываемых в учебно-консультационных пунктах.

Ответственность за организацию обучения неработающего населения возлагается на руководителей органов местного самоуправления.

IV. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

В результате обучения неработающее население должно

**знать:**

- основные требования руководящих документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях;

- задачи и возможности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в обеспечении защиты населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- основные мероприятия гражданской обороны и ТП РСЧС по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- основные принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также правила поведения при их возникновении;

- методы формирования у людей психологической устойчивости к стрессовому воздействию факторов чрезвычайных ситуаций, пути привития навыков управления своим психологическим состоянием.

**уметь**:

- четко действовать по сигналам оповещения, практически выполнять основные мероприятия защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах, или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, приборами, радиационной и химической разведки;

- оказывать первую помощь при травмах и повреждениях.

V. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ТЕМАТИКА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  тем | Наименование тем | Вид занятия | Кол-во  часов |
| 1 | Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций | Беседа | 1 |
| 2 | Порядок оповещения населения о чрезвычайных, ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям гражданской обороны. Действия при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций | Беседа | 1 |
| 3 | Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно­-спасательных и других неотложных работ | Беседа | 1 |
| 4 | Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации | Лекция, семинар. | 1 |
| 5 | Причины пожаров, первичные средства пожаротушения, правила пожарной безопасности, действия при обнаружении пожара, действия при пожаре в здании Выполнение противопожарных мероприятий | лекция | 1 |
| 6 | Аварийно химически опасные вещества (далее - АХОВ). Их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Приборы химической разведки | Беседа | 1 |
| 7 | Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и аварийных и чрезвычайных ситуациях. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях | Практическое занятие | 1 |
| 8 | Меры по противодействию терроризму. Предупредительно-защитные меры. Действия населения при угрозе теракта. Поведение пострадавших при террористическом акте | Лекция | 1 |
| Общее количество часов: | |  | 8 |

VI.СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и СТП РСЧС.

*Тема 2. Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям гражданской обороны. Действия при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.*

Порядок оповещения населения и доведения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией:

- о воздушной тревоге;

- химической тревоге;

- о радиационной опасности;

- об угрозе катастрофического затопления;

Порядок действия населения при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

*Тема 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.*

Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и др.), во время и после их возникновения. Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания. Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.), во время их возникновения и после окончания. Действия населения при получении информации о возникновении природных пожаров. Меры безопасности при привлечении населения к борьбе с лесными пожарами. Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно­гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения. Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий. Особенности осуществления специфических противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий.

*Тема 4. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации.*

*Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения. Действия населения при проведении эвакуации.*

*Тема 5. Причины пожаров, первичные средства пожаротушения, правила пожарной безопасности, действия при обнаружении пожара, действия при пожаре в здании Выполнение противопожарных мероприятий.*

Пожары и взрывы в жилых, общественных зданиях и на промышленных предприятиях. Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы пожара и взрыва. Предупреждение пожаров и взрывов. Действия населения при возникновении пожаров и взрывов. Особенности поведения людей при сильном задымлении, при загорании электроприборов. Действия человека, оказавшегося в завале после взрыва. Порядок и правила пользования первичными средствами пожаротушения (огнетушителями).

*Тема 6. Аварийно - химически опасные вещества (далее - АХОВ). Их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Приборы химической разведки.*

* Классификация аварийно-химически опасных веществ по характеру воздействия на организм человека. Характеристика наиболее распространенных аварийно- химически опасных веществ. Химически опасные объекты. Аварии с выбросом аварийно- химически опасных веществ (АХОВ) и их последствия. Действия населения: при оповещении об аварии на химически опасном объекте; при эвакуации; при отсутствии возможности эвакуации; при выходе из зоны заражения. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Тема 7. Правша и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и аварийных и чрезвычайных ситуациях. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях. Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны. Практическое наложение повязок. Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших. Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему, Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Практическая тренировка по проведению искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Психоэмоциональное воздействие поражающих факторов в чрезвычайных ситуациях. Формирование психологической готовности к действиям при угрозе и в условиях чрезвычайных ситуаций.

*Тема 12. Меры по противодействию терроризму. Предупредительно-защитные меры. Действия населения при угрозе теракта. Поведение пострадавших при террористическом акте.*

Нормативно-правовые основы по защите населения от терроризма. Общественная опасность терроризма. Виды террористических и диверсионных акций, их общие и отличительные черты, способы осуществления. Получение информации об угрозе террористической или диверсионной акции, порядок действия населения. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

ВЕРНО: управляющий делами администрации

муниципального района С.Г. Черпанова

Приложение №2 к распоряжению администрации муниципального

района от 29 апреля 2020 года №70-р

УТВЕРЖДАЮ

Глава Питерского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.И. Егоров

«\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 год

**КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

по обучению неработающего населения в области гражданской защиты

Питерского муниципального района на 2020 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Сроки  исполнения | Отв. за организацию  и проведение мероприятий | Отметка о выполнении |
| 1. | Совершенствование, дооснащение и организация деятельности УКП ГОЧС | В течение года | Руководители УКП ГОЧС |  |
| 2. | Организация и размещение в периодических печатных изданиях информации:  - о деятельности КЧС и ПБ;  - о чрезвычайных ситуациях на территории области, муниципального района и о мерах, принимаемых по предупреждению и ликвидации ЧС;  - о выполнении населением мер, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности (пожарную безопасность, безопасность на водных объектах и т. п.);  - о действиях населения при угрозе и возникновении характерных ЧС для данной местности. | По плану основных мероприятий Питерского муниципального района в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения безопасности на водных объектах | Отдел специальных работ Питерского муниципального района,  председатель КЧС и ОПБ,  редакция газеты «Искра»  ( по согласованию) |  |
| 3. | Размещение на официальном сайте Администрации информации:  - о деятельности КЧС и ПБ  - о чрезвычайных ситуациях на территории области, муниципального района и о мерах, принимаемых по предупреждению и ликвидации ЧС;  - о выполнении населением мер, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности (пожарную безопасность, безопасность на водных объектах и т. п.);  - о действиях населения при угрозе и возникновении характерных ЧС для данной местности. | В течение года | Отдел специальных работ Питерского муниципального района |  |
| 4. | Размещение памяток о правилах безопасного поведения с учетом местных условий при наступлении:  - сезона отдыха;  - купального сезона;  - пожароопасного сезона природных пожаров;  - зимнего сезона (морозы, гололед ит.п.);  - паводкового сезона. | Май-сентябрь  Май-сентябрь  Апрель-октябрь  Ноябрь-февраль  Декабрь-февраль  март | Отдел специальных работ Питерского муниципального района, Главы муниципальных образований (по согласованию) |  |
| 5. | Организация и освещение вопросов безопасности на водных объектах в период летнего отдыха детей и взрослых; | В период купального сезона июнь-сентябрь | Управление образования администрации муниципального района, (по согласованию),  отдел специальных работ Питерского муниципального района |  |
| 6. | Организация и проведение в домах культуры:  - выставок литературы, плакатов, раздача памяток для самостоятельного изучения;  - показ тематических кинофильмов и видеофильмов;  - проведение тренировки по эвакуации. | В течение года | Отдел специальных работ Питерского муниципального района, директор МБУК ЦКС Питерского района  (по согласованию) |  |
| 7. | Организация и распространение памяток, листовок и буклетов по тематике: «Правила пожарной безопасности в период новогодних праздников» в учреждениях культуры и образования | 10-25 декабря  2020 года | Управление образования администрации муниципального района, управление культуры и кино, (по согласованию).  отдел специальных работ Питерского муниципального района |  |
| 8. | Организация и проведение учебных и пропагандистских мероприятий в области гражданской обороны, противопожарной защиты, безопасности на водных объектах и защиты от чрезвычайных ситуаций на УКП ГОЧС | В течение года | Руководители УКП ГО, отдел по делам ГО и ЧС, директор МБУК ЦКС Питерского района  ( по согласованию) |  |
| 9. | Организация и проведение на собраниях с родителями, учащимися бесед (консультаций) по пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, по действиям при ЧС, угрозе совершения террористических актов. | По планам работы управления образования,  по планам работы образовательных учреждений | Начальник управления образования администрации муниципального района,  руководители образовательных учреждений района (по согласованию) |  |
| 10. | Организация и проведение обучения в ходе тренировок по оповещению и информированию населения о порядке действий по сигналу «Внимание всем» с использованием территориальной автоматизированной системы централизованного и нецентрализованного оповещения | Ежемесячно (тренировки: ежемесячная, ежеквартальная, годовая) | Филиал ЛТЦ ОАО «Ростелеком» в  с. Питерка  (по согласованию) |  |
| 11. | Размещение информации по тематике ГО и ЧС на официальном сайте администрации Питерского муниципального района. | В течение года | Консультант по программному обеспечению администрации муниципального района |  |

ВЕРНО: управляющий делами администрации

муниципального района С.Г. Черпанова